



中华人民共和国国家标准

GB/T 40246—2021

气象防灾减灾示范社区建设导则

Guidelines for construction of meteorological disaster prevention and
mitigation demonstration community

2021-05-21 发布

2021-12-01 实施

国家市场监督管理总局 发布
国家标准化管理委员会

目 次

前言 I

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 总则 2

5 风险普查 2

6 风险评估 2

7 风险防范 3

8 应急响应 4

9 宣传教育 4

10 创新建设 5

参考文献 6

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由中国气象局提出。

本文件由全国气象防灾减灾标准化技术委员会(SAC/TC 345)归口。

本文件起草单位：上海市气象灾害防御技术中心、深圳市气象服务中心、贵州省气象灾害防御技术中心、黑龙江省气象服务中心、湖北省标准化与质量研究院、贵州省贵阳市清镇市气象局、贵州省贵阳市清镇市犁倭镇人民政府。

本文件主要起草人：王强、赵洋、李海宏、顾宇丹、杨辰、孙石阳、丁旻、乔梁、余梅、曲凌鸽、陈雪、吴安坤、陈宇、张皓、沈航、王勇。



气象防灾减灾示范社区建设导则

1 范围

本文件提供了建设气象防灾减灾示范社区的总则、风险普查、风险评估、风险防范、应急响应、宣传教育和创新建设等方面建议。

本文件适用于气象防灾减灾示范社区的建设和管理。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 20647.1 社区服务指南 第1部分：总则

GB/T 26376 自然灾害管理基本术语

GB/T 36742 气象灾害防御重点单位气象安全保障规范

GB/T 37926 美丽乡村气象防灾减灾指南

3 术语和定义

GB/T 20647.1、GB/T 37926、GB/T 26376 和 GB/T 36742 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

社区 community

居住在一定地域内的人们所组成的多种社会关系的生活共同体。

[来源：GB/T 20647.1—2006,3.1]

3.2

气象灾害 meteorological disaster

由气象因素直接或间接造成人类生命、财产、社会功能和生态环境损害的现象。

注：包括台风、暴雨（雪）、寒潮、大风（沙尘暴）、低温、高温、干旱、雷电、冰雹、霜冻和大雾等。

[来源：GB/T 37926—2019,3.1]

3.3

防灾 disaster prevention

灾害发生前，采取一系列措施防止灾害发生或预防灾害造成人员伤亡、财产损失，以及对社会和环境的影响。

[来源：GB/T 26376—2010,2.4]

3.4

减灾 disaster mitigation

在灾害管理的各个阶段，采取一系列措施减轻灾害造成的人员伤亡、财产损失，以及对社会和环境的影响。

[来源:GB/T 26376—2010,2.3,有修改]

3.5

气象灾害风险 meteorological disaster risk

气象灾害造成人员伤亡、财产损失以及对社会和环境产生不利影响的可能性和量级。

[来源:GB/T 36742—2018,3.4]

3.6

气象灾害风险隐患点 meteorological disaster risk potential point

因气象因素可能造成较大影响或损失的承灾体对象或地点。

4 总则

4.1 将气象防灾减灾工作纳入社区工作职责,制定工作制度,并接受相关部门指导。

4.2 有气象防灾减灾工作资金保障。

4.3 建立合作机制,整合社区各方面资源,共同开展社区气象防灾减灾工作。

4.4 与相邻社区共建气象灾害联防联控制度,加强信息沟通,统筹安排物资,实现资源共享。

4.5 开展气象防灾减灾规划制定、实施、总结和评估等工作。

5 风险普查

5.1 基于全国自然灾害综合风险普查结果,结合社区实际开展气象灾害风险普查,明确气象灾害种类和影响较大的气象灾害,并及时更新气象灾害风险普查数据,数据包括但不限于:

- a) 社区基础地理信息数据,包括基础遥感信息、道路、水域、房屋建筑、基础设施等数据;
- b) 社区气象灾害灾情数据,包括影响社区的气象灾害种类、强度、时间、历史气象灾情、人员伤亡、灾害损失等数据;
- c) 社区气象灾害风险隐患点数据,包括内涝风险隐患点、老旧房屋、临时建构筑物、地下空间、危化品场所、大型非规范性设施(如广告牌)等数据;
- d) 社区人员密集场所相关数据,包括医院、学校、养老和儿童福利机构、密集住宅区、人口密集公共场所等单位 and 场所数据及相关安全责任人等数据;
- e) 社区防灾减灾救灾场所数据,包括应急避难场所、应急物资储备场所、社区文化活动中心、社区行政办公场所等数据。

5.2 根据实际情况选择适合的气象灾害风险普查方式,可联合应急管理部门、气象主管机构开展气象灾害风险普查。

6 风险评估

6.1 根据气象灾害风险普查结果自行或委托具有专业技术能力的机构开展社区气象灾害风险评估,评估内容包括但不限于:

- a) 不同气象致灾因子的时间、空间、强度特征;
- b) 不同气象致灾因子的承灾体分布、隐患点分布及致灾阈值;
- c) 不同时段社区综合气象灾害风险。

6.2 根据风险评估结果自行或委托有专业技术能力的机构绘制气象灾害风险地图,内容包括但不限于:

- a) 社区主要气象灾害类型、时间、强度、特征及分布;

- b) 社区主要气象灾害风险隐患点及其风险阈值,如内涝风险隐患点、老旧房屋、临时建构物、地下车库、易燃易爆场所、大型非规范性设施例如广告牌等;
- c) 社区防灾减灾救灾场所,如应急避难场所、大型商场和商业中心、行政办公场所、文化活动中心、交通站点、医院、学校等;
- d) 气象灾害预警信号及防御指引;
- e) 避险转移路线;
- f) 涉险求助电话和热线电话。

7 风险防范

7.1 气象灾害风险隐患点整治



根据风险普查和风险评估结果,对气象灾害风险隐患点进行整治、排除和防御,明确整治和排除风险的要求,并将整治结果报上级行政管理部门备案。

7.2 应急预案编制

7.2.1 根据国家、地方有关气象灾害应急预案,结合社区实际,编制本社区气象灾害应急预案,或将气象灾害应急预案内容融入社区现有应急预案,预案包括但不限于下列内容:

- 应急预案启动标准;
- 应急组织指挥体系与职责;
- 预防与预警机制;
- 应急处置措施;
- 应急救援组织和措施;
- 保障措施等。

7.2.2 根据社区的发展和风险特征的变化,及时对本社区气象灾害应急预案或现有应急预案的气象灾害部分进行修订。

7.3 设施、人员和物资配备

7.3.1 建立或明确针对气象灾害的应急避难场所,应急避难场所具有针对不同气象灾害风险防范的功能。

7.3.2 具有接收当地气象主管机构发布的气象实况监测信息、天气预报、气象灾害预警等服务产品的设备,并保证设备正常运转。

7.3.3 明确至少一名气象信息员,主要承担气象防灾减灾相关工作包括但不限于:

- 气象灾害应急预案编制和气象防灾减灾应急演练;
- 气象灾害预警信息接收和传播;
- 气象灾情收集上报和调查评估;
- 气象防灾减灾教育培训和科普宣传等。

7.3.4 建立或明确由社会组织、专业社工机构、应急救援志愿者等社会多元主体参与的社区气象防灾减灾志愿者队伍,主要承担气象防灾减灾相关工作包括但不限于:

- 气象防灾减灾应急演练;
- 气象灾害预警信息接收和传播;
- 气象灾情收集和上报;
- 气象防灾减灾教育培训和科普宣传等。

7.3.5 储备必要的气象防灾减灾物资,包括但不限于:

- 救援工具；
- 通信和广播设备；
- 照明工具；
- 应急药品和生活防灾物资。

7.3.6 倡导居民家庭储备针对社区气象灾害特点的减灾器材和救生工具。

7.4 应急演练

7.4.1 组织居民开展气象防灾减灾应急演练,或将气象防灾减灾应急演练融入社区防灾减灾应急演练中,应急演练包括但不限于以下内容:

- 组织指挥;
- 灾害风险隐患点排查;
- 灾害预警及信息传递;
- 灾害自救和互救逃生;
- 转移安置和灾情上报等。

7.4.2 气象信息员、防灾减灾志愿者和其他相关部门协助社区做好应急演练工作。

8 应急响应

8.1 接收到当地气象主管机构发布的气象灾害预警信息后,下列工作是至关重要的:

- a) 根据应急预案及时采取相应的应急响应行动;
- b) 通过电视、电话、短信、微信、微博、电子显示屏、广播、大喇叭等手段将气象灾害预警信息第一时间传播至社区居民;
- c) 组织气象信息员和防灾减灾志愿者承担重大灾害性天气预报、预警信息的传播工作。

8.2 发生重大气象灾害时,下列工作是至关重要的:

- a) 及时组织气象信息员、防灾减灾志愿者等收集气象灾害信息,根据气象灾害影响范围、强度确定气象灾害危险区,及时予以公告,并通过至少一种手段传达至社区居民;
- b) 根据气象灾害发生的情况和危险程度,及时动员、组织受到灾害威胁的人员转移、疏散,开展自救互救;
- c) 将气象灾情和应急情况上报至上级行政管理部门,抄送当地气象主管机构。

8.3 气象灾害发生后,及时组织或委托相关机构开展气象灾害调查和评估,并记录相关内容。

9 宣传教育

9.1 制定针对不同培训对象的气象防灾减灾教育培训计划,或将气象防灾减灾教育培训融入综合防灾减灾教育培训计划中,通过集中培训、网络学习等多种方式开展教育培训,提高社区气象防灾减灾专业化、精细化水平,培训目标包括但不限于:

- a) 使社区管理者熟悉辖区内气象灾害风险防范和应急响应相关工作,提高组织能力和气象灾害应急处置能力;
- b) 使气象信息员、防灾减灾志愿者掌握气象防灾减灾基本知识,提高在紧急情况下承担现场灾害处置的能力;
- c) 使社区居民掌握气象防灾减灾基本知识,提高自身气象灾害防范意识和避险自救、互帮互救能力。

9.2 组织开展气象防灾减灾相关科普宣传,气象信息员、防灾减灾志愿者协助社区做好科普宣传工作,

社区居民积极广泛参与科普宣传活动。

9.3 利用宣传栏、橱窗、电子显示屏和网络平台等媒介开展气象防灾减灾科普宣传活动。

10 创新建设

10.1 可利用先进信息技术手段如大数据、物联网、人工智能等,开展气象防灾减灾工作。

10.2 突出地域特色、民族特色和文化特色。

10.3 积极引入风险分担机制,支持设立气象灾害保险,鼓励居民参与气象灾害保险。



参 考 文 献

- [1] MZ/T 026—2011 全国综合减灾示范社区创建规范
- [2] 气象灾害防御条例(2017 修正)(中华人民共和国国务院令〔2017〕第 687 号)
- [3] 气象灾害防御条例(中华人民共和国国务院令〔2010〕第 570 号)
- [4] 全国综合减灾示范社区创建管理办法(国减发〔2020〕2 号)

